

กตทคจ  
ก  
๒๘/๒.๓/๖๒

(สำนักงานกตทคจ)

ปี ๖๖

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าศาลา  
เลขรับ 1453  
วันที่ ๒๘ / ๒.๓ / ๖๒  
เวลา 10.5๘ น.

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑๓๓๗๙๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

กรมบัญชีกลาง กองคลัง ขบค. ท่าศาลา  
ถนนพระรามที่ ๖ ถนน ๑๐๔๐๐ ๒๖1

๒๗ มีนาคม ๒๕๖๒

วันที่ ๒๘ / ๒.๓ / ๖๒  
11:31 น.

เรื่อง ขอร้องการแก้ไขข้อขัดข้องตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน นายองค์การบริหารส่วนตำบลท่าศาลา

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลท่าศาลา ที่ นค ๗๓๗๑๐๒/๑๓๔๗ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลท่าศาลา (อบต.ท่าศาลา) อำเภอท่าศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช แจ้งว่า การจัดซื้อจัดจ้างของ อบต.ท่าศาลา พบปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน อบต.ท่าศาลา จึงขอหารือ ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งหน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามเมื่อสิ้นสุดการเสนอราคา ตามข้อ ๕๔ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดำเนินการจัดพิมพ์เอกสารของผู้ยื่นข้อเสนอทุกรายการ ตรวจสอบผู้มีผลประโยชน์ร่วมกัน และการพิจารณาคัดเลือกพัสดุหรือผู้ยื่นข้อเสนอที่ถูกต้อง ซึ่งการทำหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาผล มีความถูกต้องหรือไม่ จึงขอหารือ แนวทางปฏิบัติแต่ละประเด็น ดังนี้

๑.๑ การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาผล ในขั้นตอนในการตรวจสอบเอกสาร ปรากฏว่า เอกสารบางรายการของผู้ยื่นข้อเสนอไม่ได้รับรองสำเนาถูกต้อง เช่น สำเนาหนังสือการจดทะเบียนพาณิชย์ หนังสือบริคณห์สนธิ หนังสือรับรองผลงาน หนังสือรับรองการจดทะเบียน เป็นต้น ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาผล มีความเห็นว่ามีใช้สาระสำคัญ และความแตกต่างนั้นไม่มีผลทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบ ต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นหรือเป็นการผิดพลาดเล็กน้อย จึงพิจารณาให้ผู้ยื่นข้อเสนอผ่านคุณสมบัติดังกล่าว ซึ่งการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาผล ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

๑.๒ เอกสารที่ไม่มีให้ตรวจสอบ เนื่องจากผู้ยื่นข้อเสนอไม่ได้แนบไฟล์ในรูปแบบไฟล์ PDF File (Portable Document Format) คือ เอกสารไม่เป็นผู้ใช้เอกสารหรือความคุ้มครอง ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมรับขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละเอกสารและความคุ้มครองเช่นนั้น และเอกสารของผู้ค้าที่ได้แสดงว่า ผู้ยื่นข้อเสนอต้องลงทะเบียนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e - GP) ของกรมบัญชีกลาง ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาผล ได้พิจารณาให้ผ่านคุณสมบัติ โดยมีความเห็นว่า หากผู้ยื่นข้อเสนอปฏิเสธไม่ยอมรับขึ้นศาลไทยต้องจัดทำเอกสารเพื่อแนบไฟล์มาไว้ในระบบ e - GP เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาผล ได้ตรวจสอบ หากไม่มีเอกสารหลักฐานให้ตรวจสอบ แสดงว่า ผู้ยื่นข้อเสนอยอมรับเงื่อนไขไม่เป็นผู้ได้รับเอกสารหรือความคุ้มครอง ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมรับขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละเอกสารและความคุ้มครอง ส่วนหลักฐานการขึ้นทะเบียนผู้ค้าภาครัฐซึ่งผู้ยื่นข้อเสนอไม่ได้แนบมาในระบบ แต่คณะกรรมการพิจารณาผล ให้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ

ปลัดกระทรวง  
นางสาวกัญญา  
นางสาวกัญญา  
นางสาวกัญญา

๒๕๖๒  
๐๑/๒/๖๒

...

ซึ่งมี ...

ซึ่งมีความเห็นว่า สามารถนำเลขทะเบียนผู้เสียภาษีมาตรวจสอบผู้ยื่นทะเบียนผู้ค้าภาครัฐได้และผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีพาสเวิร์ดและยูสเซอร์เนม จึงมีสิทธิสามารถยื่นข้อเสนอได้ต้องผ่านการยื่นทะเบียนเป็นผู้ค้าภาครัฐแล้ว มิฉะนั้นจะไม่มีสิทธิที่จะเข้ามาในระบบ e - GP ซึ่งการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาผลฯ ถูกต้องหรือไม่

๑.๓ ใบแจ้งปริมาณกรณีจ้างก่อสร้างที่กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องยื่นมาพร้อมเอกสารให้ตรวจสอบตามรายละเอียดของประกาศเชิญชวน บางครั้งผู้ยื่นข้อเสนอได้นำใบแจ้งปริมาณงานที่อยู่ในระบบ e - GP ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ และทำสำเนาให้เป็นของผู้ยื่นข้อเสนอพร้อมลงชื่อกำกับ ซึ่งสามารถดำเนินการได้หรือไม่ และผู้ยื่นข้อเสนอบางรายได้นำแบบแจ้งปริมาณงานนำมากรอกปริมาณงานและราคาและใส่มาในระบบ e - GP เมื่อถึงขั้นตอนของการพิจารณาผลของคณะกรรมการพิจารณาผลฯ ในการพิมพ์เอกสารในระบบ e - GP ปรากฏว่า ผู้ยื่นข้อเสนอได้แนบบใบแจ้งปริมาณงานมา คณะกรรมการพิจารณาผลฯ จึงพิจารณาให้ผู้ยื่นข้อเสนอผ่านคุณสมบัติ หลังจากนั้นจะเข้าสู่ขั้นตอนที่สามารถเห็นใบเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอได้ยื่นมาในระบบ e - GP ซึ่งเมื่อตรวจสอบใบเสนอราคากับใบแจ้งปริมาณงานและราคา ปรากฏว่า ใบแจ้งปริมาณงานและราคาจะมีราคาสูง หรือต่ำกว่าใบเสนอราคา ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาผลฯ ได้พิจารณาผลไปแล้ว เมื่อผู้ยื่นข้อเสนอได้รับการพิจารณาคัดเลือกเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด อบต.ท่าศาลา จะให้ผู้ยื่นข้อเสนอรายต่ำสุดทำการแก้ไขให้ตรงกับใบเสนอราคาในวันที่เข้าทำสัญญา ซึ่งการปฏิบัติดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

๒. การรับรองแบบก่อสร้างที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการโครงการประเภทงานก่อสร้างตามคํานิยามของงานก่อสร้าง ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๔๐๔๐๕.๒/ว ๒๕๙ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดให้แบบก่อสร้างที่ต้องผ่านการรับรองจากผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถจัดทำแบบรูปรายการได้ แต่มีความประสงค์จะจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างสามารถดำเนินการตามระเบียบฯ ได้ ซึ่งในทางปฏิบัติของ อบต.ท่าศาลา มีเจ้าหน้าที่เขียนแบบหรือนายช่างโยธา ซึ่งมีตำแหน่งโดยตรง และสามารถเขียนแบบได้เอง แต่ไม่สามารถรับรองแบบได้ ดังนั้น หาก อบต.ท่าศาลา มีความประสงค์ที่จะจ้างเฉพาะรับรองแบบอย่างเดียวซึ่งไม่อยู่ในคำจำกัดความของคำว่า จ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง โดยวิธีปฏิบัติคือ เมื่อ อบต.ท่าศาลา ได้ออกแบบเสร็จแล้ว ได้พิมพ์เป็นพิมพ์ขาว เป็นกระดาษ A๓ พร้อมส่งมอบไฟล์ของการเขียนแบบให้กับวิศวกรผู้รับรองแบบ และเมื่อวิศวกรได้ตรวจสอบและแก้ไขไฟล์เพื่อให้เป็นไปตามหลักของการออกแบบและความปลอดภัย พร้อมกับจัดพิมพ์แบบแปลนเป็นพิมพ์ขาว กระดาษ A๓ ฉบับจริง พร้อมรับรองแบบและส่งมอบให้กับ อบต.ท่าศาลา กรณีดังกล่าวสามารถจ้างรับรองแบบได้หรือไม่ ส่วนการเบิกจ่ายเงินได้เบิกจ่ายเงินในหมวดค่าจ้างเหมาบริการ และราคาจ้างก็คิดตามความเหมาะสม โดยคิดเป็นตารางเมตรละ ๑๐ - ๒๐ บาท ซึ่งอยู่ที่ความยากง่ายของงาน กรณีดังกล่าวสามารถทำได้หรือไม่

๓. การควบคุมงานก่อสร้าง กรณีผู้ควบคุมงานที่เป็นตัวแทนของผู้รับจ้างที่ต้องมีคุณวุฒิตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งมีคุณวุฒิวิศวกร ส่วนผู้ควบคุมงานของผู้ว่าจ้างต้องมีคุณวุฒิอย่างน้อยประกาศนียบัตรวิชาชีพ ซึ่งเมื่อมีข้อปัญหาในเรื่องของงานก่อสร้าง หากให้เหตุผลหรือแสดงความคิดเห็นของผู้ควบคุมงานจะทำให้คุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพ มีข้อจำกัดในการแสดงทัศนคติของงานที่เกิดขึ้นได้น้อยกว่าผู้มีทรงคุณวุฒิสองเท่า ซึ่งมีคุณวุฒิวิศวกรและเป็นตัวแทนของผู้รับจ้าง ทำให้เกิดข้อขัดแย้งในการควบคุมงานได้ การที่ อบต.ท่าศาลา กำหนดคุณวุฒิของผู้ควบคุมงานของผู้รับจ้างให้มีคุณวุฒิอย่างน้อยประกาศนียบัตรวิชาชีพด้วย สามารถทำได้หรือไม่

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ กำหนดว่า “เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคาตามข้อ ๕๔ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ดำเนินการดังนี้ (๒) วรรคหนึ่ง ตรวจสอบการมีผลประโยชน์ร่วมกัน และเอกสารหลักฐานการเสนอราคาต่างๆ และพัสดุตัวอย่าง (ถ้ามี) หรือพิจารณาการนำเสนอของผู้อื่นข้อเสนอทุกราย หรือเอกสารที่กำหนดให้จัดส่งภายหลังจากวันเสนอราคาตามข้อ ๕๔ แล้วคัดเลือกผู้อื่นข้อเสนอที่ไม่มีผลประโยชน์ร่วมกัน และยื่นเอกสารการเสนอราคาครบถ้วน ถูกต้อง มีคุณสมบัติและข้อเสนอทางด้านเทคนิค หรือเสนอพัสดุที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครบถ้วน ถูกต้อง ตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ และวรรคสาม กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้อื่นเสนอรายใดเสนอเอกสารทางเทคนิคหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างไม่ครบถ้วน หรือเสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ในส่วนที่มีสาระสำคัญและความแตกต่างนั้นไม่มีผลทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบต่อผู้อื่นข้อเสนออื่นหรือเป็นการผิดพลาดเล็กน้อย ให้พิจารณาผ่อนปรนการตัดสิทธิผู้อื่นเสนอรายนั้น” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ส่วนที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา ซึ่งกรณีข้อหาหรือ ๑ พิจารณาได้ดังนี้

กรณีข้อหาหรือ ๑.๑ โดยหลักการพิจารณาการรับรองสำเนาเอกสารและประทับตราห้างหรือบริษัท ตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๖ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณา ข้อ ๖.๓ ที่กำหนดว่า “หากผู้เสนอราคารายใดมีคุณสมบัติไม่ถูกต้องตามข้อ ๒ หรือยื่นหลักฐานการยื่นไม่ถูกต้อง หรือไม่ครบถ้วนตามข้อ ๓ หรือยื่นข้อเสนอไม่ถูกต้องตามข้อ ๔ แล้ว คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จะไม่รับพิจารณาราคาของผู้เสนอราคารายนั้น เว้นแต่เป็นข้อผิดพลาดหรือผิดพลาดเพียงเล็กน้อย หรือผิดแผกไปจากเงื่อนไขของเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ในส่วนที่มีสาระสำคัญ ทั้งนี้ ในกรณีที่พิจารณาเห็นว่าจะจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานเท่านั้น” ประกอบกับเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๓ หลักฐานการยื่นข้อเสนอ ข้อ ๓.๑ (๑) (ข) กำหนดว่า “บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล หนังสือบริคณห์สนธิบัญชีรายชื่อกรรมการผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี) และบัญชีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ (ถ้ามี) พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง” ข้อ ๓.๒ (๓) กำหนดว่า “สำเนาหนังสือรับรองผลงานก่อสร้างพร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง” หากคณะกรรมการพิจารณาผลฯ ได้พิจารณาเห็นว่า เอกสารดังกล่าวพร้อมที่ผู้อื่นเสนอแนบมาโดยไม่มี การรับรองสำเนาถูกต้องกรณีเงื่อนไขเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์กำหนดให้ไม่ต้องส่งตัวจริง และกำหนดให้นำสำเนามาแสดงทั้งหมด ผู้ยื่นข้อเสนอจำต้องมีการรับรองสำเนาถูกต้อง โดยผู้มีอำนาจ และประทับตราห้างหรือบริษัท (ถ้ามี) นั้น กำหนดแนวทางการพิจารณา ดังนี้

(๑) กรณีผู้อื่นเสนอรับรองสำเนาถูกต้องมาไม่ครบทุกชุด ให้พิจารณาเป็นรายการของเอกสารนั้นๆ ว่า สามารถตรวจสอบจากต้นทางของเอกสารได้หรือไม่ หากสามารถ ตรวจสอบเอกสารกับต้นทางของเอกสารได้ จึงไม่ถือเป็นสาระสำคัญ

(๒) กรณีผู้ยื่นข้อเสนอไม่ได้รับรองสำเนาถูกต้องมาทั้งชุด หากคณะกรรมการพิจารณาผลฯ สามารถตรวจสอบความถูกต้องจากต้นทางของเอกสารได้ กรณีจึงอยู่ในดุลพินิจของคณะกรรมการพิจารณาผลฯ ที่จะผ่อนปรนการตัดสิทธิผู้ยื่นข้อเสนอรายนี้

(๓) กรณีผู้ยื่นข้อเสนอไม่ได้รับรองสำเนาถูกต้องมาทั้งชุด หรือรับรองสำเนาไม่ครบถ้วน หากคณะกรรมการพิจารณาผลฯ ไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องกับเอกสารต้นทางได้ ถือเป็นสาระสำคัญที่ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารทุกชุด ก่อนยื่นข้อเสนอ ดังนั้น กรณีนี้ถือเป็นการยื่นเอกสารผิดไปจากเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ย่อมสามารถตัดสิทธิผู้ยื่นข้อเสนอรายนี้ได้

กรณีข้อหาหรือ ๑.๒ โดยหลักการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒ คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ข้อ ๒.๙ กำหนดว่า “ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นว่านั้น” หมายความว่า ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องไม่มีสิทธิพิเศษหรือได้รับความคุ้มกันตามกฎหมายอื่นใดที่กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอดังกล่าวมีต้องขึ้นศาลไทยกรณีที่มีข้อพิพาทเกิดขึ้น ดังนั้น กรณีตามข้อหาหรือ การพิจารณาการยื่นเอกสารเกี่ยวกับไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน เช่นว่านั้น กรณีนี้เป็นกำหนดยกเว้นคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ หากเป็นกรณีของบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลผู้มีสัญชาติไทยเข้ายื่นข้อเสนอไม่ต้องยื่นเอกสารดังกล่าว เพราะการปฏิบัติเกี่ยวกับการขึ้นศาลย่อมต้องพิจารณาตามอำนาจของศาลไทย แต่หากเป็นกรณีของบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่มีเชื้อสัญชาติไทยเข้ายื่นข้อเสนอได้แนบสำเนาเอกสารการได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย หรือไม่ปรากฏว่าให้มีการสละเอกสิทธิ์ความคุ้มกันจากอำนาจศาลเป็นที่ชัดเจนโดยรัฐผู้ส่งยอมถือว่าไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

กรณีข้อหาหรือ ๑.๓ ตามระเบียบฯ ข้อ ๕๕ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ตรวจสอบการมีผลประโยชน์ร่วมกัน และเอกสารหลักฐานการเสนอราคาต่างๆ และพัสดุตัวอย่าง (ถ้ามี) หรือพิจารณาการนำเสนองานของผู้ยื่นข้อเสนอทุกราย หรือเอกสารที่กำหนดให้จัดส่งภายหลังจากวันเสนอราคาตามข้อ ๔๔ แล้วคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่ไม่มีผลประโยชน์ร่วมกัน และยื่นเอกสารการเสนอราคาครบถ้วน ถูกต้อง มีคุณสมบัติและข้อเสนอทางด้านเทคนิคหรือเสนอพัสดุที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครบถ้วน ถูกต้อง ตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ในกระบวนการพิจารณาคณะกรรมการพิจารณาผลฯ อาจสอบถามข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากผู้ยื่นข้อเสนอรายใดก็ได้ แต่จะให้ผู้ยื่นข้อเสนอรายใดเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญที่เสนอไว้แล้วมิได้ และหากคณะกรรมการฯ เห็นว่าผู้ยื่นข้อเสนอรายใดมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ตัดรายชื่อของผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น ออกจากการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ในครั้งนั้น จากหลักการดังกล่าว ในการเสนอราคาสำหรับงานก่อสร้าง เอกสารที่แสดงถึงราคาจะมี ๒ ส่วน คือ ใบเสนอราคา และใบแจ้งปริมาณงานและเสนอราคา กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอได้ยื่นยื่นการเสนอราคาผ่านระบบ e - GP ซึ่งจะปรากฏราคาในใบเสนอราคา แต่ไม่ตรงกับราคารวมทั้งสิ้นที่ระบุไว้ในใบแจ้งปริมาณงานและราคา โดยหลักการในการพิจารณาผลการเสนอราคา หน่วยงานของรัฐจะต้องพิจารณาราคาที่ปรากฏในใบเสนอราคาเป็นหลัก เนื่องจากเจตนารมณ์ของการกำหนดให้กรอกราคาตามใบแจ้งปริมาณงานและราคารายนั้น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตรวจสอบความเป็นไปได้ของราคาก่อสร้างของผู้ยื่นข้อเสนอที่เสนอในใบเสนอราคา ว่าถูกต้องตามความเป็นจริงหรือไม่ อย่างไรก็ดี

กรณีทีราคาดตามใบเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอรายต่ำสุด ต่ำกว่าราคาในใบแจ้งปริมาณงานและราคา คณะกรรมการพิจารณาผลฯ จะต้องตรวจสอบปริมาณงานและราคาตามใบแจ้งปริมาณงานและราคา ของผู้ยื่นข้อเสนอรายดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งว่า ได้ยื่นข้อเสนอถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศ และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือไม่ หากยื่นปริมาณงานและราคาถูกต้อง ครบถ้วน ตามเงื่อนไข ที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์แล้ว เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ดำเนินการปรับราคาตามใบแจ้งปริมาณงานและราคาให้เท่ากับใบเสนอราคา ก่อนการดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ ก่อนการทำสัญญา หน่วยงานของรัฐจะต้องทำการประเมินราคาใหม่ให้ใบเสนอราคา และใบแจ้งปริมาณงานและราคา เป็นราคาที่เท่ากัน แต่ต้องไม่เกินกว่าราคาที่เสนอในใบเสนอราคา

๒. กรณีข้อหาหรือ ๒ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ)๐๔๐๕.๒/ว ๒๕๙ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ข้อความเข้าใจในนิยาม ความหมาย “งานก่อสร้าง” ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒ กำหนดว่า “หากการดำเนินการดังกล่าว มีผลกระทบต่อโครงสร้างหลัก หรือมีผลกระทบต่อ ความปลอดภัย หรือมีความจำเป็นต้องมีการควบคุมดูแลการปฏิบัติงานตลอดระยะเวลาในการดำเนินการ หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการจัดจ้างในลักษณะงานก่อสร้าง” หมายความว่า ในการจ้างก่อสร้าง จะต้องดำเนินการจัดทำแบบบูรณาการงานก่อสร้าง หากองค์การบริหารส่วนตำบลท่าศาลา (อบต.ท่าศาลา) มีความประสงค์ที่จะจ้างเฉพาะรับรองแบบอย่างเดียว ซึ่งไม่อยู่ในคำจำกัดความของคำว่า “จ้างออกแบบ หรือควบคุมงานก่อสร้าง” ตามระเบียบฯ นั้น กรณีนี้มีได้อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัย ที่จะต้องพิจารณา จึงขอให้ อบต.ท่าศาลา ทหารเรือไปยังสภาวิศวกร และสภาสถาปนิก ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่ ให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าวโดยตรงต่อไป

๓. กรณีข้อหาหรือ ๓ ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในการจ้างก่อสร้าง แต่ละครั้งที่มีขั้นตอนการดำเนินการเป็นระยะๆ อันจำเป็นต้องมีการควบคุมงานอย่างใกล้ชิด หรือมีเงื่อนไข การจ่ายเงินเป็นงวดตามความก้าวหน้าของงาน ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งผู้ควบคุมงานที่มีความรู้ ความชำนาญทางด้านช่างตามลักษณะของงานก่อสร้างจากข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานของรัฐ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่นของหน่วยงานของรัฐนั้น หรือข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานของรัฐ หรือพนักงานของ หน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่นของหน่วยงานของรัฐอื่น ตามที่ได้รับความยินยอมจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ที่ผู้นั้นสังกัดแล้ว ในกรณีที่ลักษณะของงานก่อสร้างมีความจำเป็นต้องใช้ความรู้ความชำนาญหลายด้าน จะแต่งตั้งผู้ควบคุมงานเฉพาะด้านหรือเป็นกลุ่มบุคคลก็ได้” และวรรคสอง กำหนดว่า “ผู้ควบคุมงาน ควรมีความรู้ตามที่ผู้ออกแบบเสนอแนะ และโดยปกติจะต้องมีความรู้ความชำนาญไม่ต่ำกว่าระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ” ซึ่งตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๗ เป็นการกำหนดคุณสมบัติของผู้ควบคุมงานของหน่วยงานของรัฐ สำหรับคุณสมบัติของผู้ควบคุมงานของผู้รับจ้าง ระเบียบฯ ข้อ ๑๗๖ (๑) กำหนดให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ในงานก่อสร้าง มีหน้าที่ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้างให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วย การควบคุมอาคาร ประกอบกับตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๓๙ ทวิ วรรคหนึ่ง (๓) บัญญัติว่า “ชื่อของผู้ควบคุมงาน ซึ่งต้องประกอบด้วยผู้ได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรม ควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยสถาปนิก และผู้ได้รับใบอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม

ตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกร และต้องไม่เป็นผู้ได้รับการแจ้งชื่อตามมาตรา ๔๙ ทวิ” ดังนั้น คุณวุฒิของผู้ควบคุมงาน  
ของผู้รับจ้าง อบต.ท่าศาลา จึงต้องพิจารณาให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖